



NÁVRH **Opatření obecné povahy č./....**

Zastupitelstvo obce Halenkov, jako orgán příslušný dle ustanovení § 6 odst. 5 písm. c) zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění do 31. 12. 2023 (dále jen „stavební zákon“) ve spojení s § 334a zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nový stavební zákon“), ve spojení s částí šestou - § 171 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), podle § 54 odst. 2 stavebního zákona, za použití ustanovení § 43 odst. 4 stavebního zákona a dále za použití § 13 a přílohy č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti

I. **v y d á v á** **Územní plán Halenkov**

obsahující:

- **textovou část návrhu Územního plánu Halenkov**, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako **příloha č. 1**,
- **grafickou část návrhu Územního plánu Halenkov**, která je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako **příloha č. 2**.

II.

dle ustanovení § 6 odst. 5 písm. f) stavebního zákona ve spojení s částí šestou - § 171 správního řádu

u k o n ě u j e **platnost Územního plánu Halenkov,**

který nabyl účinnosti dne 30. 12. 2015, ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy.

ODŮVODNĚNÍ

Nový Územní plán Halenkov (dále jen „návrh“) zpracovala firma Stemio, a. s., sídlo: Lazarská 1718/3, 110 00 Praha 1, provozovna: J. Staši 165, 763 02 Zlín – Malenovice – autorizovaná osoba Ing. arch. Vladimír Pokluda (dále jen „projektant“).

Zpracovaný územní plán obsahuje část návrhovou a odůvodnění.

Návrh je zpracován v rozsahu daném přílohou č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti a obsahuje textovou část a grafickou část, která se skládá z Výkresu základního členění území v měřítku 1:5 000, Hlavního výkresu v měřítku 1:5 000 a Výkresu veřejně prospěšných staveb, opatření a asanací v měřítku 1: 5 000. Návrh Územního plánu Halenkov je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 1 a 2.



Odůvodnění v rozsahu přílohy č. 7 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti obsahuje textovou část zpracovanou projektantem, která vyhodnocuje zejména koordinaci využívání území z hlediska širších vztahů včetně souladu s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací vydanou krajem, dále obsahuje údaje o splnění pokynů pro zpracování návrhu, komplexní odůvodnění přijatého řešení tak, jak je vymezeno v návrhové části, včetně vyhodnocení předpokládaných důsledků tohoto řešení, a uvádí informace o výsledcích vyhodnocení vlivu na udržitelný rozvoj území a předpokládaných důsledcích navrhovaného řešení na zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkce lesa. Grafická část odůvodnění obsahuje Koordinační výkres v měřítku 1:5 000, Výkres širších vztahů v měřítku 1:100 000, Výkres předpokládaných záborů půdního fondu v měřítku 1:5 000 a Výkres koncepce uspořádání krajiny v měřítku 1:5 000. Odůvodnění Územního plánu Halenkov je nedílnou součástí tohoto opatření obecné povahy jako příloha č. 3 (textová část) a č. 4 (grafická část).

Odůvodnění opatření obecné povahy – Územního plánu Halenkov zpracované projektantem, dále pořizovatel doplňuje o následující:

1. Postup pořízení územního plánu

Původní Územní plán Halenkov byl pořízen podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů a vydán formou opatření obecné povahy Zastupitelstvem obce Halenkov dne 14. 12. 2015 usnesením č. 7/9. Opatření obecné povahy nabylo účinnosti dne 30. 12. 2015.

Pořizovatel (Městský úřad Vsetín, odbor územního plánování, stavebního řádu a dopravy) na základě rozhodnutí zastupitelstva obce č. 11/5/2019 ze dne 2. 5. 2019, č. 5/6/2019 ze dne 5. 6. 2019, č. 9, 10, 11/15/2020 ze dne 18. 11. 2020 a č. 17/16/2020 ze dne 16. 12. 2020, pořídil změnu dle § 55b odst. 2) stavebního zákona, tzn. zkráceným postupem. Změna č. 1 Územního plánu Halenkov byla vydána zastupitelstvem obce dne 5. 6. 2023 usnesením č. UZ/7/6/2023. Opatření obecné povahy nabylo účinnosti dne 15. 8. 2023.

Návrh zprávy o uplatňování účinného územního plánu Halenkov v uplynulém období (dále jen „Zpráva o uplatňování“) vycházel z § 55 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon) ve znění pozdějších předpisů a § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti ve znění pozdějších předpisů. V uvedeném paragrafu 55 odst. 1 stavebního zákona je stanoveno, že pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání územního plánu Zprávu o uplatňování územního plánu v uplynulém období. V souladu s tímto ustanovením, na základě žádosti obce ze dne 2. 5. 2019, kdy obec dne 2. 5. 2019, pod. usn. č. 11/5/2019 rozhodla o pořízení změny č. 1 územního plánu Halenkov a na základě nových skutečností a podnětů v daném území, přistoupil pořizovatel ke zpracování Zprávy o uplatňování územního plánu Halenkov v uplynulém období od prosince 2015 do června 2021.

Schválená Zpráva o uplatňování územního plánu Halenkov za období 12/2015–6/2021 je zásadním a závazným dokumentem pro zpracování územního plánu Halenkov. Zpráva o uplatňování byla po úpravách v rámci jejího projednávání schválena Zastupitelstvem obce Halenkov dne 23. 9. 2021 usnesením č. 9/202/2021 s výsledným požadavkem potřeby pořízení nového územního plánu a její součástí jsou tak i požadavky na rozsah a způsob řešení (tj. pokyny pro zpracování nového územního plánu).



Ke zpracování nového územního plánu bylo přistoupeno zejména z těchto důvodů:

- zohlednit využívání území
- prověřit návrhy na změny v území
- prověřit vymezení a podmínky pro jednotlivé plochy s rozdílným způsobem využití
- přepracovat a konkretizovat navržené koncepce, zejména stanovit požadavky a podmínky pro koncepci rozvoje bydlení a výroby
- stanovit podrobnější plošné a prostorové regulace zástavby, vč. stanovení urbanistické zonace.

Původní územní plán Halenkov byl vyhodnocen, do nového územního plánu byla převzata základní koncepce řešení rozvoje. Celkově bylo nově stanoveno zastavěné území, prověřeny hranice ploch a stanovena podrobnější koncepce. Ve vztahu k této koncepci, potřebě ploch, limitům v území apod. byly vyhodnocovány všechny požadavky na změny v území – viz dále.

Z vyhodnocování ÚP Halenkov 12/2015–6/2021 vyplynuly požadavky na řešení, jež jsou uvedeny především v kapitole F. (Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu Halenkov) Zprávy.

F. Pokyny pro zpracování návrhu změny územního plánu Halenkov

Územní plán Halenkov byl vydán podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů a nabyl účinnosti dne 30. 12.2015. Z analýzy uplatňování ÚP Halenkov byly zjištěny takové úpravy, které vyvolávají potřebu pořízení nového územního plánu.

Z prověření uplatňování ÚP Halenkov vyšla najevo potřeba těchto úprav a úkolů:

- zohlednit využívání území
- prověřit návrhy na změny v území
- prověřit vymezení a podmínky pro jednotlivé plochy s rozdílným způsobem využití
- přepracovat a konkretizovat navržené koncepce, zejména stanovit požadavky a podmínky pro koncepci rozvoje bydlení a výroby
- stanovit podrobnější plošné a prostorové regulace zástavby, vč. stanovení urbanistické zonace.

S ohledem skutečnost, že v byla zahájena a projednávána změn č. 1 ÚP Halenkov před dokončením výběru zpracovatele „nového“ ÚP Halenkov, byla realizace odložena do doby vydání změny č. 1 ÚP Halenkov, jak je zřejmé z výše uvedených časových údajů.

Určeným členem zastupitelstva Obce Halenkov pro spolupráci s pořizovatelem při pořizování územního plánu byl schválen usnesením č. UZ/5/2/2022 ze dne 16. 11. 2022 místostarosta obce Petr Pončík.

Obec Halenkov oslovila osobu kvalifikovanou ve smyslu § 24 stavebního zákona, Josefa Průšu ze společnosti Dennes s.r.o., tak aby mohla zajistit kvalifikační předpoklady pro výkon pořizovatelské činnosti prostřednictvím Obecního úřadu Halenkov, vše na základě usnesení Rady obce Halenkov č. UR/6/11/2023 ze dne 05. 04. 2023.

Přípisem pořizovatele ze dne 06. 05. 2024, kterým oznámil místo a dobu konání společného jednání ve smyslu § 50 stavebního zákona ve spojení s § 172 správního řádu, bylo zahájeno projednávání návrhu územního plánu.

Bude doplněno po projednání



2. Výsledek přezkoumání návrhu územního plánu Halenkov

Pořizovatel přezkoumal soulad návrhu Územního plánu Halenkov (dále jen návrh) v rozsahu a obsahu dle § 53 odst. 4 stavebního zákona, a konstatuje:

- a. **Soulad s Politikou územního rozvoje ČR ve znění závazném od 1. 3. 2024**, jak je podrobněji popsáno v textové části odůvodnění Územního plánu Halenkov.

Bude doplněno po projednání

- b. **Soulad s územně plánovací dokumentací vydanou Zlínským krajem**, a to:

- se **Zásadami územního rozvoje Zlínského kraje, úplné znění po Aktualizaci č. 4**, jak je podrobněji popsáno v textové části odůvodnění Územního plánu Halenkov.

Bude doplněno po projednání

- c. **Soulad s cíli a úkoly územního plánování** dle § 53 odst. 4 písm. c) stavebního zákona

Byly vytvořeny podmínky pro výstavbu návrhem nových zastavitelných ploch při naplňování a respektování udržitelného rozvoje území a jeho tří základních pilířů, tedy kvalitní a vyvážené životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel obce Pavlov, včetně zohlednění vazeb na sousední území.

Snahou bylo zajištění a uspokojení potřeb obyvatel tak, aby nebyly ohroženy podmínky života následujících generací, zejména bylo respektováno přírodní prostředí při navrženém rámci rozvoje obce.

Návrhem se zajišťují podmínky pro soustavné a komplexní řešení účelného využití a prostorového uspořádání území a jsou zohledněny a sladěny veřejné a soukromé zájmy při rozvoji území a zhodnocuje se společenský a hospodářský potenciál území.

Návrhem se vytvářejí podmínky pro ochranu přírodních, kulturních a civilizačních hodnot v území, architektonických, urbanistických a archeologických hodnot. Jsou stanoveny podmínky pro využívání zastavěného území a ochranu nezastavěného území a nezastavitelných ploch.

Bude doplněno po projednání

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. A.2 textové části odůvodnění.

- d. **Soulad s požadavky stavebního zákona a jeho prováděcích právních předpisů**

Bude doplněno po projednání

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. A.3 textové části odůvodnění.

- e. **Soulad s požadavky zvláštních právních předpisů a se stanovisky dotčených orgánů podle zvláštních právních předpisů, popřípadě s výsledkem řešení rozporů**

Bude doplněno po projednání

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. A.4 textové části odůvodnění.



3. Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území

Podkladem pro zpracování posouzení vlivů dle § 45i ZOPK bylo stanovisko Agentury ochrany přírody a krajiny České republiky (dále AOPK ČR) k návrhu Zprávy o uplatňování Územního plánu Halenkov za období 12/2015–6/2021 ze dne 9. 7. 2021, v němž konstatuje, že „nelze vyloučit, že uvedený záměr může mít významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významné lokality nebo ptačí oblasti“ – viz výše. Na základě přijaté koncepce, vyhodnocení návrhů na změnu i vyjádření řady dotčených orgánů státní správy, především pak orgánu ochrany přírody (SCHKO Beskydy) byl v posuzovaném návrhu ÚP Halenkov značně zredukován počet navrhovaných dílčích rozvojových ploch oproti vzneseným požadavkům. Většina navrhovaných ploch změny využití je přitom převzata z platného ÚP Halenkov, jenž byl rovněž předmětem posouzení dle § 45i ZOPK (Paukertová 2013).

Posuzovaná koncepce byla předkládána jako invariantní, nicméně aktuální návrh Územního plánu Halenkov zohledňoval průběžné projednávání dílčích rozvojových ploch, jež vedlo v řadě případů k vypuštění (např. část záměrů, které AOPK ČR, SCHKO Beskydy identifikovala jako konfliktní ve vztahu cílům ochrany CHKO Beskydy).

Na základě údajů, zjištěných během zpracování posouzení a průběžné spolupráce s jeho zadavatelem (tj. zpracovatelem ÚP Halenkov) byly z návrhu ÚP dále vypuštěny konkrétní rozvojové plochy s největším negativním vlivem na předměty ochrany dotčených lokalit soustavy Natura 2000. Návrh ÚP byl tedy během procesu posouzení dle § 45i ZOPK upravován dle závěrů posuzovatelky.

Nedílnou součástí Územního plánu Halenkov je vyhodnocení vlivů na životní prostředí. Krajský úřad Zlínského kraje, odbor životního prostředí a zemědělství, oddělení hodnocení ekologických rizik vydal stanovisko ze dne 14. července 2021 č. j. KUZL 47570/2021, v němž je uvedeno, že změnu Územního plánu Halenkov je nutno posoudit z hlediska vlivů na životní prostředí a stanovil požadavky na jeho zpracování.

Na základě všech hodnocených kritérií přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na ŽP shledal krajský úřad nezbytnost komplexního posouzení vlivů na životní prostředí (SEA) předložené koncepce – tedy změny ÚP Halenkov. Předložená koncepce má význam pro začlenění požadavků na ochranu životního prostředí a veřejné zdraví.

Příslušný orgán ochrany přírody AOPK ČR, Správa CHKO Beskydy vydal dne 8. července 2021 stanovisko dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, uvádějící, že nelze vyloučit, že uvedená koncepce může mít významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL nebo PO (č. j. SR/0399//BE/2021-1). Katastr obce Halenkov zasahuje na území Evropsky významné lokality (EVL) Beskydy a také do Ptačí oblasti (PO) Horní Vsacko.

Zpracovatelem vyhodnocení vlivů na životní prostředí je autorizovaná osoba ve smyslu zák. č. 100/2001 Sb., v platném znění, Ing. Jarmila Paciorková, autorizace č. j. 5251/3988/ OEP/92, prodloužení č.j. MŽP 2021/710/3795 z 11. 8. 2021.

Zpracovatelem Vyhodnocení vlivů územního plánu obce Halenkov na území Natura 2000, jejich předměty ochrany a jejich celistvost dle § 45i zákona ČNR č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny ve znění pozdějších předpisů (=ZOPK) je Mgr. Monika Mazalová, Ph.D., autorizovaná osoba k provádění posouzení podle § 45i ZOPK, Č.j.: 1794/630/08, prodlouženo rozhodnutím MŽP ČR, Č.j.: MZP/2023/630/845.

Předmětem řešení je posouzení koncepce územního rozvoje obce Halenkov vzhledem k navrženým změnám využití území z hlediska vlivu na předměty ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy NATURA 2000.

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. A textové části odůvodnění, s následným doplněním kap. B.1-3 a v samostatné části VVÚR a SEA.

Bude doplněno po projednání



4. Stanovisko Krajského úřadu Zlínského kraje k vyhodnocení vlivů na životní prostředí

Bude doplněno po projednání

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. B.3 textové části odůvodnění.

5. Vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení zastavitelných ploch

Územním plánem je navázáno na koncepci stanovenou původním územním plánem Halenkov (2015) a vychází zejména z hospodárného využití zastavěného území a je vymezeno v souladu s ustanovením § 58 stavebního zákona, tzn., že je možný další rozvoj i v rozsahu zastavěného území. Jedná se o nový územní plán a vazby na původní dokumentaci nemusí být zcela zachovány.

Byly vyhodnoceny a případně respektovány či upraveny navrhované plochy z původní územně plánovací dokumentace a požadavky obce a soukromých vlastníků, tak aby vymezení odpovídalo požadavkům na ochranu ZPF a zároveň bylo v souladu s urbanistickou koncepcí a koncepcí rozvoje nové ÚPD.

Zastavitelné plochy jsou navrhovány primárně s možností napojení na kapacitní veřejnou infrastrukturu.

Podrobněji je vyhodnocení uvedeno v kap. B.5 textové části odůvodnění.

Bude doplněno po projednání

6. Rozhodnutí o námitkách

Bude doplněno po projednání

7. Vyhodnocení připomínek

Bude doplněno po projednání

POUČENÍ

Toto opatření obecné povahy nabývá dle ust. § 173 odst. 1 správního řádu účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky

Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může dle § 173 odst. 1 správního řádu každý nahlédnout u správního orgánu, který opatření obecné povahy vydal.

Proti Územnímu plánu Halenkov vydaného formou opatření obecné povahy nelze v souladu s ustanovením § 173 odst. 2 správního řádu podat opravný prostředek.

.....
Ing. Radek Chromčák

starosta obce

.....
Petr Pončík

místostarosta obce
určený zastupitel



Obecní úřad Halenkov, Halenkov 655, 756 03 Halenkov

Seznam příloh, které jsou nedílnou součástí opatření obecné povahy:

Příloha č. 1 – Územní plán Halenkov návrh - textová část

Příloha č. 2 – Územní plán Halenkov návrh - grafická část

Příloha č. 3 – Územní plán Halenkov odůvodnění - textová část

Příloha č. 4 – Územní plán Halenkov odůvodnění - grafická část